



לכבוד

גזבר המועצה	מר איחסאן כעביה	ראש המועצה	מר מודד יונס
יועמ"ש	מר מקדאד שיך עבד	מ"מ ראש המועצה	מר מחמוד כבהא
מבקר פנים	מר סאמר סעד	סגן ראש המועצה	מר לואי מסעוד
עוזר ראש המועצה	מר נוואף דעייף	חבר מועצה	מר אחמד מלחם
י. למעמד האישה	גב' אנהאר מסארווה	חבר מועצה	מר מוחמד יונס
מהנדס המועצה	מר מחמוד עיסא	חבר מועצה	מר עטא מסעוד
		חבר מועצה	מר טאלב ג'והג'אה
		חבר מועצה	מר מואנס ושאחי
		חבר מועצה	מר חסיב אבו אלחבאיב
		חבר מועצה	מר אבראהים אבו הלאל
		חבר מועצה	מר בלאל עקל
		חבר מועצה	מר עאמר ג'זמאוי
		חבר מועצה	מר נאיל אבו רימה
		חבר מועצה	מר מוחמד מסארווה

ג.א.ג.

**הנדון: הזמנה לישיבה שמן המנין 2021/01/07**

הינכם מוזמנים לישיבה שמן המנין, שתתקיים ביום שני 06/09/2021, בשעה 18:00 במשרדי המועצה.

**על סדר היום:**

1. מתן תשובות לשאלות שטרם נענו- של חברי המועצה בענין תקציב 2021 (הרגיל)- המשך מישיבה שלא מן המנין 2021/02/09 (מיום 30/08/2021).
2. מתן תשובה לשאלתה של חבר המועצה חסיב:
  - 2.1. מי נבחר לגזבר המועצה? האם כל המועמדים קיבלו תשובות או שישנם מועמדים שלא קיבלו דחיה או קבלה לתפקיד, נא לפרט מי כשיר שני/שלישי?
3. הצהרת אימונים של חבר המועצה החדש מסיעת אלנהדה (ןך), מר אחמד מלחם, שהחליף את מר כמאל מלחם.
4. אישור פרוטוקול ישיבה שמן המנין 2021/01/06 (מיום 02/08/2021), ופרוטוקול ישיבה שלא מן המנין 2021/02/09 (מיום 30/08/2021).
5. אישור שינויים בהרכב הועדות- מר אחמד מלחם יחליף את מר כמאל מלחם- ועדת ההנהלה, ועדת המכרזים, ועדת ההנחות (יו"ר הועדה), ועדת מאבק בסמים (יו"ר הועדה), ועדת חינוך, ועדת תחבורה וועדת רישוי עסקים.

בכבוד רב,

רוואידא יונס  
מנכ"לית המועצה



פרוטוקול מישיבה שלא מן המניין 2021/02/09

שהתקיימה ביום שני 30/08/2021 בשעה 18:00

בלשכת ראש המועצה

נוכחים		משתתפים	
מנכ"לית המועצה	גב' רוואידא יונס	ראש המועצה	מר מודר יונס
גזבר המועצה	מר איחסאן כעביה	מ"מ ראש המועצה	מר מחמוד כבהא
עוזר ראש המועצה	מר נואף דעיף	סגן ראש המועצה	מר לואי מסעוד
מבקר המועצה	מר סאמר סעד	חבר מועצה	מר כמאל מלחם
		חבר מועצה	מר מוחמד יונס
		חבר מועצה	מר מואנס וישאחי
		חבר מועצה	מר טאלב ג'והג'אה
		חבר מועצה	מר עאמר ג'זמאוי
		חבר מועצה	מר חסיב אבו אלחבאייב
		חבר מועצה	מר בלאל עקל
		חבר מועצה	מר עטא מסעוד
		חבר מועצה	מר נאיל אבו דימה

נעדרו

מר מקדאד שיק עבד  
מר אבראהים אבו הלאל  
מר מוחמד מסארווה

יועמ"ש  
חבר מועצה  
חבר מועצה

על סדר היום:

1. אישור התקציב הרגיל של המועצה לשנת 2021.  
(תמצית התקציב מצ"ב כחלק בלתי נפרד מהפרוטוקול).

מודר	אסלאם עלאייקום. אני פותח את הישיבה שלא מן המניין 2021/02/09 בשעה: 18:15.
איחסאן	אישור התקציב הרגיל של המועצה לשנת 2021.
כמאל	מבקש קודם לקבל עדכון לגבי הגזבר
מודר	אתמול היתה ישיבה. עדיין אין לנו גזבר.
חסיב	כמה מועמדים היו?
מודר	חמישה מועמדים
איחסאן	תקציב ערערה 2021- 138 מליון. חלוקה לפי מחלקות. בהתייחס לשאלות שהועברו היום ע"י חברי המועצה בלאל חסיב ונאיל. אני מעריך את כולם, אבל הניסוח היה פוגעני. אם טרחתם לעבור על המספרים בביאורים- שצורפו. היה סוג של זלזול בעבודה שנעשתה. תקציב מועצה מקומית בדומה ל רוב הרשויות- ייעודי ב 75%. אם אין הכנסות אז אין הוצאות כנגד. מה הסיבה לאיחור- רוב הרשויות מאשרות לפני תחילת השנה הצעת התקציב היתה מוכנה בתחילת השנה.
חסיב	
איחסאן	



מודר	עפ"י חוק- תקציב המועצה- יאושר שלושה חודשים אחרי תקציב המדינה. למיטב ידיעתי- טרם אושר תקציב המדינה.
בלאל	חשוב ותחילה- אנו מודים על זמנך ועל מאמציך. ללא ספק שאנחנו היינו רוצים שהתקציב יהיה בתחילת השנה.
חסיב	מועצה שמכבדת את עצמה מגישה את התקציב בטרם תחילת השנה. אני מאשימים את ראש המועצה
חסיב	לגבי ההכנסות- הכנסות מארנונה- יש גידול. ביקשנו לדעת מה הגביה שהיתה עד היום.
חסיב	השאלה אם הגביה כיום- האם היא שווה ל 80% מ 20 מליון. יש פה הטעיה !!!
איחסאן	14 מליון- גביה שוטף. 6 מליון- פיגורים. החיוב השוטף- 30 מליון. לפי ניסיון העבר- 30% הנחות. אחוז גביה מהשוטף אחרי הנחות 65%... 9,383 גביה לים 29/08/2021. מתוך 9,800- התרה 6,300 שוטף, 2 מליון- פיגורים. בהנחיה שהמועצה תצליח להגביר את הגביה- בתוך ארבעת החודשים- אז גידול של 40% בזכות האכיפה. וגם שיקים דחויים שייפרעו בחודשים 09-/12/2021- 1,400 אלש"ח. 2,753 אלש"ח שיקים דחויים עבור ארנונה פיגורים.
חסיב	שאלה לחברי המועצה- האם זה ריאלי לתקצב 6 מליון עבור שמונה חודשים, ובתוך ארבעה חודשים- עוד 6 מליון.
מודר	אתה מציג תמונה- תוך שימוש במושגים- "מטעה"- אל תשכח שלקראת סוף השנה- אנשים משלמים בסוף השנה, עיקולי בנקים שעוד מעט יתחילו עם מינוי הגזבר. עובדה בעקבות האכיפה בחודשים האחרונים- הגביה עלתה..
מוחמד	אתה שואל למה כן? אני שואל שאלה אחרת- למה לא?
איחסאן	אם תהיה החלטה לבצע אכיפה- אז יש סיכוי שתהיה כן גביה.
בלאל	ניסיון העבר מלמד שזה לא נכון.
איחסאן	אנחנו בשנת קורונה. אם תהיה החלטה לאכוף- אז יש אפשרות להגיע בישיבה עם המחוז- היתה שאלה לגבי עיקולי בנקים. ועלתה סוגיית אפשרות עיקולי בנקים- ע"י ראש המועצה. תוך שבוע- איחסאן אמר לשחרר עיקולי הבנקים, ואז תוכלו לראות את הגביה...
חסיב	ביקשתי את ההתכתבות עם משרד הפנים. אם התקציב לא יאושר על ידי חברי המועצה. הסיבה היא המועצה. מה חוות היועץ המשפטי- למה האיחור.
מודר	עדיין לא איחרנו את המועד. אנחנו עדיין במועד. תקציב המדינה כן משפיע על התקציב הרגיל- מענק האיזון, השתתפות התקציב הרגיל בתקציב הפיתוח.
	איחסאן הכין את התקציב בתחילת השנה. נתנו את הזכות לאחמד ג'בארין שיגיש את התקציב. ולצערנו קרה מה שקרה והוא עזב אותנו.

2



אם יש חשש לחברי המועצה שהתקציב לא יאושר, וזה יסכן אותם, אז יש להם הזדמנות לאשר אותו

מודר

אנחנו רוצים מאוד לאשר את התקציב כי עבודה ללא תקציב- מתישה אותנו כהנהלה וגם מתישה את מנהלי המחלקות.

איחסאן

עצמיות חינוך- בשנת 2020 היו 75 אלש"ח. לא טעות. התקציב היה 1,475 אלש"ח. הצעת 2021- 1,512 אלש"ח. מתוך התקציב 1,475 אלש"ח- אגרות תלמידי חוץ. רשויות שלא שילמו בנוהל קיזוז. בשנת 2020 הגשנו בקשות- ולא אושרו ע"י משרד החינוך בשל תקלות במסמכים. מטעמי שמרנות ההכנסות לא נרשמו. החומר נמצא אצל מקדאד- להגשת תביעה משפטית.

1,512 אלש"ח- תוכנית ניצנים, קורס שחמט עארה ב'. בהתאם לעיקול ההקבלה אני רושם את ההכנסה הצפויה בהתאם לתוכנית. אבל עומד על המשמר. מדברים על 913 תלמידים- גן- ג'- 274 אלש"ח. אם לא יהיו ילדים ולא יהיו צהרונים- לא יהיו הוצאות ולא יהיו הכנסות. לצערנו- התוכנית התחילה רק באפריל. ביטוח תלמידים 206 אלש"ח בגין 207 תלמידים- לצערי הגביה לא עוברת לבתי הספר- לפי מספר התלמידים.

מנגנון הגביה עובר בבתי הספר. מלגות סטודנטים 80 אלש"ח והיתרה בגין אגרות חוץ בסך 950 אלש"ח.

אם חברי המועצה לא מעוניינים- אז לא צריך. אני מושך את השאלות שלי.

חסיב

אני מבקש תשובות לשאלות. נבחרתי ואני חייב את זה לבוחרים שלנו. גבית ביטוח תלמידים- בגלל הניהול העצמי- אי אפשר לקזז. תלוי בהחלטת המועצה.

בלאל

האם יש לנו תלמידים שאנחנו משלמים עבורם אגרת תלמידי חוץ? כן הם רשומים.

איחסאן

למה לנפח כאשר אנחנו לא אמורים לקבל. אולי נמתין לסוף השנה ונראה...

חסיב

החלק של ניצנים- תלוי בתלמידים בפועל.. האם יש ביקורת עליהם.

איחסאן

בית ספר אלדהראת- יש להם הכנסה מאוד גבוהה. אלנהדה- סכום קטן. יש יתרון לגודל, ובית ספר גדול נהנה מכספי הביטוח בצורה דיפרנציאלית. חשבתי על זה- לבצע אפליה מתקנת.

בלאל

או כחלופה שניה- לתקצב פרויקטים חינוכיים. מבחינת מהות- זו תמיכה שאנחנו נותנים לגני הילדים ולבתי הספר. נור בזמנו הוציא מכתבים לקיזוז מההקצבות.

איחסאן

סימאת לא גבתה בכלל ואז אמרה איך תקזז. אפשר לקבל החלטה לגבות את ביטוחי התלמידים ולממן פרויקטים חינוכיים בצורה דיפרנציאלית, לתת לבתי הספר קטנים- אפליה מתקנת.

בלאל

עצמיות רווחה- בתקציב 2020- 952 אלש"ח- קשישים- 40 אלש"ח- רוב התקציב 800 אלש"ח- מרכז התעסוקה. 1038 אלש"ח- תקציב מרכז

מודר

מודר

מודר

איחסאן



<p>התעסוקה מהאיחוד האירופאי. ברגע שיהיו הוצאות. 433 אלש"ח שהיו בביצוע 2020- הוצאות שבוצעו בפועל. הכנסות 222 אלש"ח כנגד הוצאות שבוצעו- כח אדם ויועצים ופעילות. מימון האיחוד 90%.</p> <p>אתה אומר שיש פגיעה במועצה.</p> <p>1030 אלש"ח מהאיחוד האירופאי. הביצוע הוא 222 אלש"ח- לפי הביצוע בפועל.</p>	<p>איחסאן</p>
<p>אז יש פה התרשלות של המועצה</p> <p>אני לא נחשפתי לגבי התפוקה. מחלקת רווחה עבדה קשה בתקופת הקורונה. השאיפה שלנו היא לקבל את המקסימום- התקציב הוא השאיפה שלנו והיעד של המחלקות. אולי יש סיבה של אי יעילות, בירוקרטיה... מדובר במרכז בתחילת דרכו ובצמיחה. לקח זמן לגייס מנהל וגם ..</p>	<p>חסיב מודר</p>
<p>התקציב הוא ביקורת על עצמנו.</p> <p>מה המיכניזם כדי לשפר את התפוקה של המחלקות... אם התקציב היה מאושר בתחילת השנה- היה ניתן להכין תוכניות... במקרה זה- הדיווחים מול האיחוד קשה...</p>	<p>בלאל מוחמד חסיב מודר</p>
<p>יצאתי- שעה 19:20</p> <p>שאלה לגבי עצמיות אחר- ענין של הצגה- כל מה שאינו חינוך ורווחה. למה לא ניתן לפרט.</p>	<p>איחסאן חסיב</p>
<p>יש רשימה ארוכה. אגרות מסירה מהתושבים 471 אלש"ח, רפורמה ברישוי עסקים- הכנסות ממכרזים 90 אלש"ח, אישורי גביה 20 אלש"ח. רפורמה ברישוי עסקים- 471 אלש"ח. הכנסות מהועדה המקומית...50%, השתתפות חוגי ספורט- 180 אלש"ח, השתתפות נשים במרכז תעסוקה- 388 אלש"ח. בועדה המקומית- קפיצה 1.5 מליון. התקציב 2.5 מליון. לפי דוח חצי שנתי של הועדה- חלק של ערערה- 370 אלש"ח- אגרות בניה. 57 אלש"ח- פקדונות, 950 אלש"ח היטלי השבחה שהם 90% מהגביה בפועל. 1300 אלש"ח לחצי שנה. בשנה- 2.5 מליון.</p>	<p>איחסאן</p>
<p>למה לא התייחסתם לגביה מותמ"ל ערערה</p> <p>מטעמי שמרנות. שנה שעברה נכללו בתקציב היטלי השביה בסך 2.5 מליון ש. השנה אנחנו נמתין עד שתהיה תחילת גביה בפועל.</p>	<p>בלאל איחסאן</p>
<p>מטעמי שמרנות</p> <p>לשאלת מואנס- 09/09/2021 יהיה הפרסום ואז האנשים יכולו להוציא היתרים... הפרסום יהיה 14 ימים.</p>	<p>מודר</p>
<p>שמעתי שיש תביעות שהוגשו לפיצוי עבור כביש 65.</p> <p>בינתיים לא הוצגו בתקציב. עד שיהיה ודאי. כן זה ידוע לנו.</p>	<p>חסיב מודר</p>
<p>שאלה 7- משרד החינוך יש גידול לעומת ביצוע 2020- רוב הגידול הוא בפרויקטים- קייטנות וניצנים. שוב נושא התקצוב לפי הפוטנציאל האמיתי. אותו עיקרון...5 מליון מ מתוך 11 מליון הם רק בגלל הקייטנות...</p>	<p>איחסאן</p>



135 אלש"ח סייעות בית ספר אלמנאר, 470 אלש"ח שכר תיכון, 200 אלש"ח עבור ביגוד והבראה מורי תיכון... לפי הביצוע בפועל...	איחסאן
לשאלתך- ההפרש בין הוצאות חינוך והכנסות חינוך- 700,4 אלש"ח- זה חלק המועצה- בתקציב של סייעות צמודות ...	חסיב
אני אומר לחברי המועצה- יש הפסד 4 מליון בחינוך אתה צריך להגיד השקעה בחינוך...	מודר
חלק מזה הוא ויתור על הכנסות העצמיות שאנחנו מותרים עליהן מראש. התקציב הוא מאוד קשיח ואין בו בשר.	חסיב
אנחנו נצטרך לעבור עוד תיקונים ולהוריד עוד הוצאות...	איחסאן
משרד הפנים לא ישתוק על דברים חריגים. נכון?	עאמר
מה הגרעון במועצה	בלאל
לפי הרבעון השני- גרעון מצטבר 11,600 אלש"ח.	כמאל
הרבעוני 2/2021 טרם יצא כמעט מוכן	איחסאן
מכל ההערות שלנו- האם השתכנעת לשנות סעיף כלשהו...	בלאל
משרד הפנים מן הסתם יתקש על הגביה- ולכן אני יכול להתחבר עם ההערות שלכם בקשר הגביה, וגם אישור ההוצאות והדרישות במועצה...	איחסאן
וזה מה שמוציא ... מה שאני יכול להגיד שקצב ההוצאות תואם את קצב הגביה... וזה מותר למועצה ...	
אנחנו כפופים למשרד הפנים. אם יש חריגות, והם יבדקו את זה פי עשר. עם כל הכבוד לחברי המועצה. משרד הפנים הוא יאשר.	עאמר
הם טרחו ובדקו, חסיב מעוניין שהחברים ידעו ויאשרו תוך ידיעה ...	מוחמד
אם אנחנו יודעים שמשרד הפנים יבוא ויקצץ איפה שזה לא ריאלי. עדיף שאנחנו מלכתחילה נתקצב בצורה ריאלית.	בלאל
הוצאות שכר כללי- יש עליה של 1.2 מליון ₪ בשנת 2021? מה ההסבר?	חסיב
וגם 3 מליון בפעולות כלליות ...	
גידול ב יועצים, רפורמה, הגא מקומית, תוכניות מחשוב, משק הפסולת, עבודות הנדסיות... תוכנית אתגרים... תמיכה במסגדים,	
הוצאות מימון	חסיב
יש הלוואה לזמן קצר- 4 מליון היא סוג של מסגרת אשראי. יש 4 מליון שנוצלה במלואה. היא חלק מהגרעון 12 מליון. עומס מלוות עוזר במענק איזון.	איחסאן
אני מציע לקחת את הסעיפים שנזכרו ולתקן אותם. הגזבר בעצמו תומך בזה	בלאל
אני מחדד- מכל ההערות שנזכרו- אני יכול להבין רק לגבי יעד הגביה הוא יומרני אבל בר השגה...	איחסאן
אתה יכול לקצץ בהוצאות הניקיון, תמיכות הפועל, המסגדים...	מודר
מדובר בתקציב רזה.. אין איפה לקצץ. זו שאיפה שלנו להגברת הגביה.	מודר
אבל אם ניכנס לגרעון יותר גדול, אנחנו נשבית את המועצה..	בלאל



מודר אבל אתה רוצה לתת שירותים לתושבים.. אנחנו יודעים שמענק האיזון יגדל בסוף השנה. אנחנו נהיה בעודף..

בלאל ענין הביצוע הוא ענין קריטי. עבודת המחלקות היא לקויה... האם אנחנו צריכים לבקש תקציב מנופח... ובסוף לא מבצעים- יש מערכת לקויה

מודר אנחנו אומרים אותו דבר..

כמאל בקשר לאיחור בהגשת התקציב. אבו ניזאר הוא צודק, אבל מבחינה ניהולית זה לא נכון. חברה שמנהלת את עצמה חייבת לדעת לאן היא הולכת

אני חוזר לענין הארנונה- לא היה גידול בנכסים- אבל יש גידול של ארבעה מליון.

איחסאן נכון. ההבדל הוא שינוי אחוז הגביה. לא היה שינוי נכסים.

כמאל מה היה הגרעון בשנת 2018, 2019 ו- 2020?

איחסאן רבעון 06/2021- עודף 1,200 אלש"ח. גרעון מצטבר 11,500 אלש"ח.

כמאל מענקים מיועדים- הכנסות עצמיות- למה הכוונה 1,275 אלש"ח

איחסאן בשנה שעברה 4,700 אלש"ח- ממשרד הפנים, ורפורמה ברישוי עסקים, וקורונה... לא קשורים לארנונה.

6

ההצעה הועלתה לאישור התקציב לשנת 2021 ואושרה ברוב קולות. בעד: מוחמד, כמאל, מואנס, עטא, מודר, טאלב, לואי, עאמר, שיך מחמוד.

נגד- בלאל, נאיל, חסיב ומוחמד אבו זרקה.

כמאל אני מבקש לעדכן את חברי המועצה כי הגשתי את התפטרותי, והיא תיכנס לתוקף ביום 31/08/2021.

מודר אנו מודים לך אח' כמאל על התקופה שנתת למועצה.

יונידא יונס  
מנכ"לית המועצה



הישיבה נעלה בשעה 20:22  
מודר מוס  
ראש המועצה